FEDERAL ELECTORAL BOUNDARIES COMMISSION

FOR BRITISH COLUMBIA

2003

DISPOSITION BY THE COMMISSION

PURSUANT TO SUBSECTION 23(1) OF

THE *ELECTORAL BOUNDARIES READJUSTMENT ACT*

OF

OBJECTIONS FILED BY MEMBERS OF THE

HOUSE OF COMMONS WITH RESPECT TO THE COMMISSION'S

REPORT DATED FEBRUARY 21, 2003

INTRODUCTION

Ten objections were filed with the Standing Committee on Procedure and House Affairs (the Committee) requesting adjustments to the Report of the British Columbia Federal Electoral Boundaries Commission on the province's federal electoral boundaries. The Commission closely examined each of these objections as well as the comments and recommendations made by the Subcommittee on Electoral Boundaries Readjustment (the Subcommittee) that was appointed to consider these objections.

The concerns lodged by members of Parliament were not unexpected given one of the Commission's assignments was to add two additional federal electoral districts to the province. To further complicate the Commission's task, it became apparent early in its deliberations that the number of electoral districts in the northern interior of the province would have to be reduced by one in order to achieve more equality in the population numbers of the province's electoral districts.

In summary, four of the objections concerned only the names suggested by the Commission, three involved the names as well as the electoral boundaries proposed by the Commission and three involved only the electoral boundaries. The Subcommittee made two additional suggestions concerning the electoral district names proposed by the Commission. In dealing with these complaints and the Subcommittee's report, the Commission dealt first with the objections to the electoral boundaries, followed by the objections concerning the naming of electoral districts.

BOUNDARY CHANGE OBJECTIONS

NORTH OKANAGAN—SHUSWAP

An objection was filed by Member of Parliament Darrel Stinson concerning the placement of the District Municipality of Sicamous and vicinity (Columbia-Shuswap Subdivision E) outside of the electoral district of NORTH OKANAGAN—SHUSWAP. In its efforts to obtain a larger population in the KOOTENAY—COLUMBIA electoral district, the Commission had moved the boundary westward along the Trans-Canada Highway to put the community of Sicamous in that electoral district. Unquestionably, the area of Sicamous and vicinity shares a strong community of interest with Salmon Arm and the Shuswap country, which are in the NORTH OKANAGAN—SHUSWAP electoral district. Accordingly, the Commission has agreed to restore the boundary to its previous location, even though this will result in an increased disparity in the electoral quota from –14 percent to –18 percent in the KOOTENAY—COLUMBIA electoral district. The change to the NORTH OKANAGAN—SHUSWAP electoral district will, however, result in it being only 1 percent over the electoral quota.

KAMLOOPS—THOMPSON

The Commission looked with care at the request from the Member of Parliament for Kamloops, Thompson and Highland Valleys, Betty Hinton, that Logan Lake should be included in the KAMLOOPS—THOMPSON electoral district and removed from the OKANAGAN—COQUIHALLA electoral district, and that Valemount be put back with the PRINCE

GEORGE—PEACE RIVER electoral district. The Commission faced the problem that changing those boundaries would have implications for contiguous electoral districts as well as the KAMLOOPS—THOMPSON electoral district. The OKANAGAN—COQUIHALLA electoral district is already 6 percent below the electoral quota, and taking Logan Lake from the electoral district would put it at 8 percent below the electoral quota. KAMLOOPS—THOMPSON would go to 5 percent above the electoral quota. Also, moving Valemount to PRINCE GEORGE—PEACE RIVER would add more territory to the already expanded and extensive area covered by this electoral district. The Commission had already heard strong representations at its Kamloops hearing to put Aberdeen back into the electoral district, and did so. While it can be argued that Logan Lake is socially and commercially tied to Kamloops, it could be said that Merritt is similarly tied to Kamloops, and Merritt is in the OKANAGAN—COQUIHALLA electoral district. Since Logan Lake is as closely tied to Merritt as it is to Kamloops, the Commission did not accede to the requested change of the electoral boundary of KAMLOOPS—THOMPSON to include Logan Lake and exclude Valemount.

WEST VANCOUVER—SUNSHINE COAST

The Member of Parliament for West Vancouver—Sunshine Coast, John Reynolds, made three alternate proposals for changes to the boundaries of this electoral district so that Whistler and Pemberton/Lillooet would not be divided. The Commission found that only the third suggestion of moving Whistler into the new CHILLIWACK—FRASER CANYON electoral district could be considered feasible. This proposal was something that the Commission itself had struggled with for some time. In the end, the Commission, like the Subcommittee, thought that moving Whistler into the new CHILLIWACK—FRASER CANYON electoral district would stretch that new electoral district unreasonably. Undoubtedly, as the Sunshine Coast-Whistler area grows, a subsequent Commission will have to look carefully at the WEST VANCOUVER—SUNSHINE COAST electoral district given its large population.

In his testimony before the Subcommittee, Mr. Reynolds also suggested that the boundary between the WEST VANCOUVER—SUNSHINE COAST and NORTH VANCOUVER electoral districts be altered slightly to conform to the natural boundary of the Capilano River. The Commission, like the Subcommittee, agrees that this suggestion is sensible and has altered the boundary accordingly.

GREATER VANCOUVER AREA

In considering the objections filed by members of Parliament from the Lower Mainland of British Columbia and the recommendations of the Subcommittee, the Commission had to consider the domino effect of making further local changes in such a highly populated area. Given that the Commission had already bowed to strong local representations that Burrard Inlet and the Fraser River should not be crossed to make an electoral district that bridged both north and south sides (a position taken by local mayors and councils as well as members of Parliament and party groups), changes to the careful configuration of the 21 Lower Mainland electoral districts could not be made without serious disruption.

FLEETWOOD—PORT KELLS AND DELTA—RICHMOND EAST

The Subcommittee, responding to the objections of members of Parliament Gurmant Grewal and John Cummins, recommended that the Commission reconsider the boundaries of the electoral districts in Surrey, Delta and Richmond. Mr. Cummins wanted the Commission to keep the Corporation of Delta within one electoral district and Mr. Grewal wished it to keep Cloverdale together with East Surrey. The Subcommittee's recommendation required that we reconsider all seven electoral districts proposed for the area south of the Fraser River from Richmond and Delta in the west through Langley in the east.

This rapidly growing area includes one of the new electoral districts that has been added to British Columbia and the Commission was concerned with the balance across all seven electoral districts. After a careful review of the proposed alterations suggested by the Subcommittee, we have concluded that the electoral districts proposed in our final report represent the most equitable and appropriate balance across the seven electoral districts in this rapidly growing area. On this basis, we have concluded that we are not able to accede to the suggestions with respect to FLEETWOOD—PORT KELLS or DELTA—RICHMOND EAST.

In an earlier effort to redraw our original boundary proposals, we had attempted to keep the Corporation of Delta in one electoral district. We found, however, that Delta's geographical boundaries simply do not fit with the electoral quota. Our current boundaries were drawn in recognition of the population distributions of Delta and its surrounding municipalities. Undoubtedly, there is a great diversity of community interests within the Corporation of Delta itself and the residents there will be able to work with their neighbours from outside the Corporation of Delta who will share an electoral district with them.

With respect to the remaining boundaries of the Surrey electoral districts, the allocation of seats and the drawing of these boundaries was largely influenced by the representations made to the Commission by the Mayor of Surrey and the city's Planning and Development Department. We appreciated their assistance and consider the boundaries as drawn are appropriate for this region. They reflect both the representations from Surrey and representations from Fraser Valley and Langley municipal officials that we put the City of Langley and the District Municipality of Langley together into one electoral district.

BURRARD

The Honourable Hedy Fry, P.C., filed an objection to the western boundary of the electoral district of Burrard. She proposed moving this boundary from Arbutus Street to Trafalgar Street. This proposal would have a substantial effect on the structure of the contiguous electoral district causing a shift of 14,000 people into her electoral district from neighbouring Quadra. A shift of this magnitude is not, in the Commission's view, justified.

NAME CHANGE OBJECTIONS

The Subcommittee heard representations that the proposed name of Kingsway be changed to VANCOUVER KINGSWAY, that the proposed electoral district of Quadra should be renamed

VANCOUVER QUADRA, and that the proposed name of Burrard should be VANCOUVER CENTRE. While the Commission believes the electoral map has overused the name Vancouver, it concedes that the members' requests and the Subcommittee's recommendations in this regard are reasonable and would restore the names as requested. As well, in response to other objections, the Commission has agreed to add Cloverdale to the White Rock—South Surrey electoral district, and rename it SOUTH SURREY—WHITE ROCK—CLOVERDALE and that the Kootenay—Boundary—Similkameen electoral district should have its name changed to SOUTHERN INTERIOR.

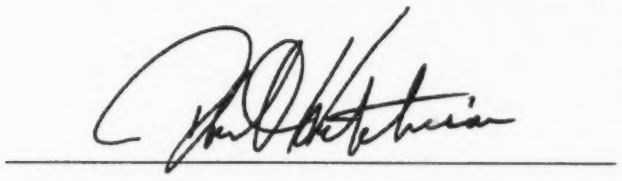
In looking at all the electoral district names in the Vancouver region, the Subcommittee argued that the overall pattern was somewhat inconsistent. It suggested, therefore, that the name of the electoral district of Burnaby North be made analogous to the name of the BURNABY—NEW WESTMINSTER electoral district and recommended Burnaby North be named BURNABY—DOUGLAS. Further, the Subcommittee found the Tri-Cities electoral district name was too generic and strongly recommended it be changed to PORT MOODY—WESTWOOD—PORT COQUITLAM. The Commission has accepted these recommendations of the Subcommittee. Given the two other recommendations concerning name changes were conditional on boundary changes that the Commission has not implemented, these recommendations were not accepted.

SUMMARY

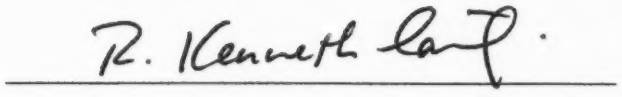
In summary, the Commission accedes to the request to put Sicamous back into the NORTH OKANAGAN—SHUSWAP electoral district and to making the Capilano River the boundary between the NORTH VANCOUVER and WEST VANCOUVER—SUNSHINE COAST electoral districts, but was unable to accept the proposed electoral boundary changes to Burrard (now VANCOUVER CENTRE), DELTA—RICHMOND EAST, NEWTON—NORTH DELTA, FLEETWOOD—PORT KELLS and White Rock—South Surrey (now SOUTH SURREY—WHITE ROCK—CLOVERDALE). As well, the Commission was unable to change the electoral boundaries of KAMLOOPS—THOMPSON and the northeastern boundary of WEST VANCOUVER—SUNSHINE COAST.

With respect to the name changes, the Commission accepts the recommendations in the Forty-first Report of the Standing Committee except for those involving the FLEETWOOD—PORT KELLS and DELTA—RICHMOND EAST changes.

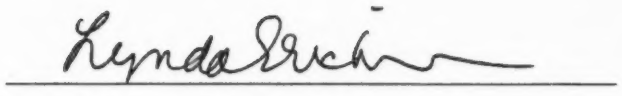
Dated at Vancouver, British Columbia, this 14th day of July, 2003.



Honourable Justice Robert Hutchison
Chairman

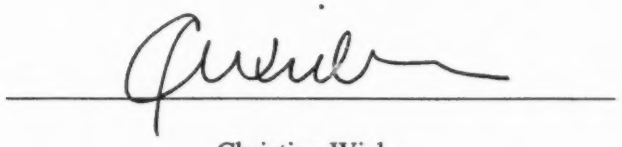


R. Kenneth Carty
Member



Lynda Erickson
Member

CERTIFIED copy of the disposition of objections to the Report of the Federal Electoral Boundaries Commission for British Columbia.



Christine Wiebe
Commission Secretary

COMMISSION DE DÉLIMITATION DES CIRCONSCRIPTIONS ÉLECTORALES FÉDÉRALES POUR LA COLOMBIE-BRITANNIQUE

2003

DÉCISIONS RENDUES PAR LA COMMISSION, CONFORMÉMENT AU PARAGRAPHE 23(1) DE LA *LOI SUR LA RÉVISION DES LIMITES DES CIRCONSCRIPTIONS ÉLECTORALES*, À L'ÉGARD DES OPPOSITIONS DÉPOSÉES PAR LES DÉPUTÉS CONCERNANT LE RAPPORT DU 21 FÉVRIER 2003 DE LA COMMISSION

INTRODUCTION

Le Comité permanent de la procédure et des affaires de la Chambre (« le comité ») a reçu 10 oppositions demandant des modifications au Rapport de la Commission de délimitation des circonscriptions électorales fédérales pour la Colombie-Britannique relativement aux limites électorales fédérales de la province. La commission a examiné de près chacune des oppositions, ainsi que les commentaires et les recommandations du Sous-comité de la révision des limites des circonscriptions électorales (« le sous-comité ») constitué en vue d'étudier ces oppositions.

Les préoccupations présentées par les députés n'étaient pas inattendues, étant donné qu'une des tâches de la commission consistait à ajouter deux nouvelles circonscriptions électorales fédérales à la province. De surcroît, la commission s'est rendu compte dès le début de ses délibérations qu'elle devrait enlever une circonscription dans la partie intérieure nord de la province pour répartir la population plus équitablement entre les circonscriptions.

En résumé, quatre des oppositions portaient uniquement sur les noms suggérés par la commission, trois concernaient les noms et les limites électorales proposés par la commission et trois ne visaient que les limites électorales. Le sous-comité a formulé deux autres suggestions quant aux noms de circonscriptions proposés par la commission. Dans le cadre de ces plaintes et du rapport du sous-comité, la commission s'est d'abord penchée sur les oppositions relatives aux limites électorales, puis a examiné les oppositions concernant les noms des circonscriptions.

OPPOSITIONS RELATIVES AUX MODIFICATIONS APPORTÉES AUX LIMITES

OKANAGAN-NORD—SHUSWAP

Le député Darrel Stinson a soumis une opposition concernant le retrait de la municipalité de district Sicamous et ses environs (subdivision E de Columbia-Shuswap) de la circonscription d'OKANAGAN-NORD—SHUSWAP. Pour augmenter la population dans la circonscription de KOOTENAY—COLUMBIA, la commission y avait annexé la collectivité de Sicamous en déplaçant la limite vers l'ouest le long de la route transcanadienne. Il ne fait aucun doute que la région de Sicamous et ses environs partagent une forte communauté d'intérêts avec Salmon Arm et la région de Shuswap, qui sont situés dans la circonscription d'OKANAGAN-NORD—SHUSWAP. Par conséquent, la commission accepte de rétablir la limite d'origine, même si l'écart entre la population de la circonscription de KOOTENAY—COLUMBIA et le quotient électoral augmente, passant de –14 pour cent à –18 pour cent. Avec cette modification, toutefois, la circonscription d'OKANAGAN-NORD—SHUSWAP ne dépasse le quotient électoral que de 1 pour cent.

KAMLOOPS—THOMPSON

La commission a soigneusement examiné la demande de la députée de Kamloops, Thompson and Highland Valleys, Betty Hinton, qui consistait à inclure Logan Lake dans la circonscription de KAMLOOPS—THOMPSON plutôt que dans celle d'OKANAGAN—COQUIHALLA, et à remettre Valemount dans la circonscription de PRINCE GEORGE—PEACE RIVER. La commission a dû cependant tenir compte des répercussions que ces modifications auraient sur les

circonscriptions adjacentes et la circonscription de KAMLOOPS—THOMPSON. La circonscription d'OKANAGAN—COQUIHALLA se fixant déjà à 6 pour cent sous le quotient électoral, le retrait de Logan Lake augmenterait cet écart à 8 pour cent sous le quotient électoral. La population de KAMLOOPS—THOMPSON passerait à 5 pour cent au-dessus du quotient électoral. Par ailleurs, l'inclusion de Valemount dans PRINCE GEORGE—PEACE RIVER augmenterait davantage la superficie de cette circonscription couvrant déjà un vaste territoire. À l'audience publique de Kamloops, des intervenants avaient fortement insisté pour qu'on réintègre Aberdeen à la circonscription, ce à quoi la commission a consenti. Bien qu'on puisse soutenir que Logan Lake est lié à Kamloops sur le plan social et commercial, un tel lien pourrait aussi être attribué à Merritt, qui se trouve dans la circonscription d'OKANAGAN—COQUIHALLA. Comme Logan Lake a les mêmes rapports étroits avec Merritt et Kamloops, la commission rejette la demande de modifier les limites de KAMLOOPS—THOMPSON pour y inclure Logan Lake et en retirer Valemount.

WEST VANCOUVER—SUNSHINE COAST

Le député de West Vancouver—Sunshine Coast, John Reynolds, a proposé trois possibilités de modifications aux limites de cette circonscription pour éviter de séparer Whistler de Pemberton/Lillooet. La commission a déterminé que seule la troisième suggestion, qui consistait à rattacher Whistler à la nouvelle circonscription de CHILLIWACK—FRASER CANYON, était réalisable. La commission elle-même avait envisagé avec peine cette solution un certain temps. Mais en bout de ligne, elle s'est rangée à l'avis du sous-comité, selon lequel l'inclusion de Whistler agrandirait indûment la nouvelle circonscription de CHILLIWACK—FRASER CANYON. Sans aucun doute, compte tenu de la croissance continue de la région de Sunshine Coast-Whistler, une commission ultérieure devra examiner avec soin la circonscription de WEST VANCOUVER—SUNSHINE COAST en raison de sa population élevée.

Dans son témoignage devant le sous-comité, M. Reynolds a aussi suggéré de modifier légèrement la limite entre les circonscriptions de WEST VANCOUVER—SUNSHINE COAST et NORTH VANCOUVER pour respecter la limite naturelle de la rivière Capilano. La commission, comme le sous-comité, trouve cette suggestion pertinente et a modifié la limite en conséquence.

RÉGION DU GRAND VANCOUVER

En ce qui a trait aux oppositions soumises par les députés du Lower Mainland de la Colombie-Britannique et aux recommandations du sous-comité, la commission a dû prendre en considération la réaction en chaîne que produiraient des modifications locales supplémentaires dans une région aussi populeuse. Étant donné que la commission, cédant à une forte pression des résidents locaux, avait déjà évité d'établir une circonscription reliant le nord et le sud en enjambant le bras de mer Burrard et le fleuve Fraser (une position adoptée par les maires et conseils locaux, de même que les députés et groupes de parti), il serait impossible de modifier la configuration minutieuse des 21 circonscriptions du Lower Mainland sans provoquer de sérieux bouleversements.

FLEETWOOD—PORT KELLS ET DELTA—RICHMOND-EST

En réponse aux oppositions des députés Gurmant Grewal et John Cummins, le sous-comité a recommandé que la commission révise les limites des circonscriptions dans Surrey, Delta et Richmond. M. Cummins souhaitait que la commission maintienne la corporation de Delta dans une seule circonscription, alors que M. Grewal voulait que Cloverdale demeure avec l'est de Surrey. La recommandation du sous-comité nous obligeait à réviser les sept circonscriptions proposées pour la région au sud du fleuve Fraser, allant de Richmond et Delta à l'ouest jusqu'à Langley à l'est.

Cette région en croissance rapide comprend l'une des nouvelles circonscriptions ajoutées à la Colombie-Britannique, et la commission était soucieuse de maintenir l'équilibre entre les sept circonscriptions. Après avoir soigneusement examiné les modifications suggérées par le sous-comité, nous avons conclu que les circonscriptions proposées dans notre rapport définitif assurent l'équilibre le plus juste et le plus approprié aux sept circonscriptions de la région en croissance rapide. Par conséquent, nous ne pouvons retenir les suggestions relatives aux circonscriptions de FLEETWOOD—PORT KELLS et DELTA—RICHMOND-EST.

Nous avions déjà tenté de modifier les premières limites proposées en maintenant la corporation de Delta dans une seule circonscription. Cependant, nous nous sommes rendu compte que les limites géographiques de Delta ne cadrent tout simplement pas avec le quotient électoral. Les limites que nous proposons actuellement reflètent la répartition de la population de Delta et des municipalités environnantes. Il existe assurément une grande diversité de communautés d'intérêts à l'intérieur même de la corporation de Delta et les résidents de l'endroit seront en mesure de travailler avec leurs voisins de l'extérieur de la corporation de Delta qui feront partie de la même circonscription.

En ce qui concerne les limites restantes des circonscriptions de Surrey, la répartition des sièges et la délimitation des circonscriptions ont été largement influencées par les observations auprès de la commission de la part du maire de Surrey et du service de planification et de développement de la ville. Nous avons apprécié leur aide et estimons que les limites, telles qu'établies, conviennent à la région. Ces limites tiennent compte des observations des intervenants de Surrey et des représentants municipaux de Fraser Valley et Langley, qui souhaitaient placer la ville de Langley et la municipalité de district de Langley dans la même circonscription.

BURRARD

L'honorable Hedy Fry, C.P., a soumis une opposition concernant la limite ouest de la circonscription de Burrard. Elle proposait de déplacer cette limite de la rue Arbutus à la rue Trafalgar. Cette modification aurait une incidence marquée sur la structure contiguë de la circonscription, occasionnant une perte de 14 000 personnes de la circonscription voisine de Quadra au profit de Burrard. Selon la commission, un changement de cette ampleur n'est pas justifié.

OPPOSITIONS RELATIVES AUX MODIFICATIONS APPORTÉES AUX NOMS

Des intervenants ont suggéré au sous-comité de modifier le nom proposé de Kingsway pour VANCOUVER KINGSWAY, que la circonscription proposée de Quadra soit renommée VANCOUVER QUADRA et de modifier le nom proposé de Burrard pour VANCOUVER-CENTRE. Bien que la commission estime qu'il y a eu un usage abusif du nom de Vancouver sur la carte électorale, elle convient que les demandes des députés et les recommandations du sous-comité à ce sujet sont raisonnables et accepte de modifier les noms en conséquence. En réponse à d'autres oppositions, elle accepte d'ajouter le nom de Cloverdale à la circonscription de White Rock—Surrey-Sud, qui devient SURREY-SUD—WHITE ROCK—CLOVERDALE, et de renommer la circonscription de Kootenay—Boundary—Similkameen pour adopter le nom de SOUTHERN INTERIOR.

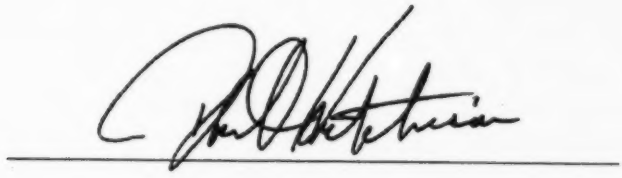
Ayant examiné tous les noms des circonscriptions de la région de Vancouver, le sous-comité a fait valoir que la tendance générale était plutôt irrégulière. Il a donc suggéré que la circonscription de Burnaby-Nord soit renommée BURNABY—DOUGLAS, selon le modèle de la circonscription de BURNABY—NEW WESTMINSTER. En outre, le sous-comité estimait que le nom de la circonscription de Tri-Cities était trop générique et a fortement recommandé de le changer pour PORT MOODY—WESTWOOD—PORT COQUITLAM. La commission accepte ces recommandations du sous-comité. Cependant, elle rejette les deux autres modifications de nom recommandées, car elles étaient liées à des changements de limites qui n'ont pas été acceptés.

RÉSUMÉ

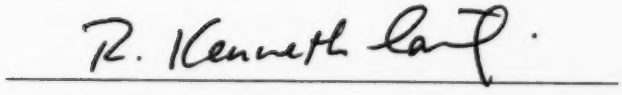
En résumé, la commission accepte la demande de réintégrer Sicamous à la circonscription d'OKANAGAN-NORD—SHUSWAP et d'utiliser la rivière Capilano comme limite entre les circonscriptions de NORTH VANCOUVER et WEST VANCOUVER—SUNSHINE COAST. Cependant, elle ne peut accepter les modifications proposées aux limites des circonscriptions de Burrard (renommée VANCOUVER-CENTRE), DELTA—RICHMOND-EST, NEWTON—DELTA-NORD, FLEETWOOD—PORT KELLS et White Rock—Surrey-Sud (renommée SURREY-SUD—WHITE ROCK—CLOVERDALE). De plus, la commission n'a pu modifier les limites de KAMLOOPS—THOMPSON, ni la limite nord-est de WEST VANCOUVER—SUNSHINE COAST.

En ce qui a trait aux changements de noms, la commission accepte les recommandations du Quarante et unième rapport du comité permanent, à l'exception de celles touchant les modifications à FLEETWOOD—PORT KELLS et DELTA—RICHMOND-EST.

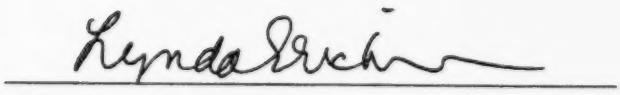
Vancouver (Colombie-Britannique), ce 14e jour de juillet 2003.



L'honorable Robert Hutchison
Président

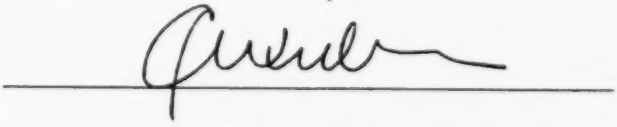


R. Kenneth Carty
Membre



Lynda Erickson
Membre

Exemplaire CERTIFIÉ conforme des décisions à l'égard des oppositions au Rapport de la Commission de délimitation des circonscriptions électorales fédérales pour la Colombie-Britannique.



Christine Wiebe
Secrétaire de la commission